

UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE
z dnia r.

w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców gminy Lubawka o podjęcie działań w zakresie wprowadzenia albo ustanowienia zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 8 t na wybranych drogach publicznych na obszarze gminy Lubawka,

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 11 lipca 2014 r., o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870, ze zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153, ze zm.), Rada Miejska w Lubawce uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji mieszkańców gminy Lubawka z dnia 29 stycznia 2026 r., o podjęcie działań w zakresie wprowadzenia albo ustanowienia zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 8 t na odcinkach dróg publicznych powiatowych na terenie gminy Lubawka, oznaczonych nr 3480D (odcinek Chełmsko Śląskie - Błazejów - Lubawka) i nr 3462D (odcinek Okrzeszyn - Uniemyśl - Chełmsko Śląskie), uznaje się petycję za zasługującą na częściowe uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. W konsekwencji uznania częściowej zasadności petycji zgodnie z brzmieniem § 1 niniejszej uchwały, mając na uwadze ustawowe obowiązki Burmistrza Miasta Lubawka jako organu wykonawczego, w szczególności wynikające z przepisów art. 30 ust. 2 pkt 1) i pkt 2) ustawy z dnia 9 marca 1990 r., o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Lubawce niniejszym wnioskuje do Burmistrza Miasta Lubawka o podjęcie czynności w celu pełnego wyjaśnienia stanu faktycznego i prawnego spraw poruszonych w petycji, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli oraz sprawność działania, przy pomocy środków adekwatnych do charakteru, okoliczności i stopnia złożoności przedmiotu petycji. W szczególności wnioskuje się o:

1) wszechstronną analizę techniczną oraz prawną, skutków wprowadzenia lub ustanowienia zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej >8 ton na wskazanych w petycji drogach publicznych nr 3480D i nr 3462D, w formach przewidzianych art. 41 ust. 1 pkt 1) i pkt 2) ustawy o drogach publicznych, w tym przedstawienie radzie gminy wszystkich skutków wprowadzenia lub ustanowienia takiego zakazu dla mieszkańców gminy Lubawka oraz podmiotów gospodarczych działających na terenie gminy i korzystających z przedmiotowych dróg publicznych,

2) wystąpienia do zarządcy dróg publicznych nr 3480D i 3462D na obszarze gminy Lubawka,

na piśmie o wprowadzenie odpowiednich zakazów ruchu pojazdów na odcinkach dróg publicznych, których zarządcą są podmioty wskazane w art. 19 ust. 2 pkt 1) – 3) ustawy z dnia 21 marca 1985 r., o drogach publicznych,

3) przygotowania projektu aktu prawa miejscowego w sprawie wprowadzenia odpowiednich zakazów ruchu w formie strefy obejmującej co najmniej dwie drogi publiczne lub ich odcinki, wraz z uzyskaniem uzgodnień takiego projektu przez właściwych zarządców dróg publicznych, oraz przeprowadzeniem konsultacji społecznych tego projektu w trybie art. 5a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 marca 1990 r., o samorządzie gminnym.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Lubawce do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia, a także do przekazania Burmistrzowi Miasta Lubawka wniosku o którym mowa w § 2 niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Inicjatywa uchwałodawcza:
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

UZASADNIENIE

W dniu 29 stycznia 2026 r., w toku sesji Rady Miejskiej w Lubawce, na ręce Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lubawce i przez przedstawiciela mieszkańców, złożone zostało pismo w sprawie wprowadzenia ograniczeń tonażowych dla pojazdów ciężkich w formie strefy obejmującej drogi publicznej nr 3480D i 3462D na terenie gminy Lubawka. Przedmiotowe pismo zostało zakwalifikowane jako petycja, ponieważ z jego treści wynika iż przedmiotem żądania pozostaje kwestia podjęcia przez organy gminy Lubawka działań w zakresie wprowadzenia lub ustanowienia zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 8 t na wybranych drogach publicznych na obszarze gminy Lubawka.

Po analizie stwierdzono, że tak określona treść pisma odpowiada wymogom art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r., o petycjach, zgodnie z którym „*przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji*”. Tym samym, przedmiotowa petycja została przekazana w dniu 16 lutego 2026 r., do załatwienia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lubawce. Zgodnie bowiem z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 1990 r., o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli - w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W toku analizy sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, stwierdziła, że dla wskazanych w treści petycji dróg publicznych tj.: drogi nr 3480D (odcinek Chełmsko Śląskie – Błaziejów – Lubawka), i drogi nr 3462D (odcinek Okrzeszyn – Uniemyśl – Chełmsko Śląskie), zarządcą w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych pozostaje Zarząd Powiatu Kamiennogórskiego.

Dalej Komisja ustaliła, że w świetle art. 42 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r., o drogach publicznych, wprowadzenie lub ustanowienie zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej >10 t albo >8 t, jest możliwe na dwa sposoby:

- 1) w przypadku zamiaru wprowadzania zakazu ruchu po danej drodze publicznej lub jej odcinku, odbywa się to za pośrednictwem stosownego znaku drogowego wprowadzonego przez właściwego zarządcę drogi,
- 2) w przypadku zamiaru ustalenia zakazu ruchu w obszarze danej strefy obejmującej co najmniej dwie drogi publiczne lub ich odcinki, odbywa się to w formie ustanowienia takiej strefy na mocy uchwały rady gminy właściwej miejscowo, przy czym:
 - a) ustanowienie takiej strefy wymaga uzyskania zgody organów zarządzających drogami i ruchem na drogach publicznych lub ich odcinkach, które mają znajdować się w tej strefie, co odbywa się w formie uzgodnienia projektu stosownej uchwały rady gminy przez te organy,
 - b) w uchwale takiej możliwe jest określenie wyjątków od zakazu ruchu, odnoszących się do użytkowników drogi lub rodzajów pojazdów, z obowiązkiem przestrzegania i zachowania przez organ stanowiący zasad niedyskryminacji i przejrzystości.

W konsekwencji powyższego nie można w pełni podzielić żądania wnoszących petycję o ustanowienie strefy zakazu na odcinkach dróg publicznych nr 3480D i 3462D, ponieważ zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 1) i ust. 3) pkt 1) ustawy o drogach publicznych, zakaz ruchu pojazdów o określonym tonażu na drogach publicznych lub na ich odcinkach (tj.: pojedynczych drogach lub odcinkach nie tworzących strefy), wprowadza właściwy zarządca drogi a nie rada gminy. Wskazane w treści petycji drogi publiczne nie tworzą strefy i są odcinkami dróg powiatowych, dla

których zarządcą drogi pozostaje Zarząd Powiatu Kamiennogórskiego, a tym samym wprowadzenie zakazu ruchu na tych odcinkach dróg powiatowych pozostaje poza kompetencją rady gminy bowiem jest uprawnieniem zarządcy drogi.

Drugim wątkiem rozważań Komisji, pozostała możliwość ustanowienia – w drodze uchwały Rady Miejskiej w Lubawce - strefy zakazu obejmującej odcinki wskazanych dróg powiatowych, jednak strefa ze swojej definicji musi obejmować obszar na którym znajdują się co najmniej dwie drogi publiczne. W przypadku wyznaczenia strefy obejmującej przedmiotowe odcinki dróg powiatowych nr 3480D i 3462D, konieczne byłoby włączenie w obszar takiej strefy dodatkowych odcinków dróg tj.: drogi powiatowej nr 3469D (Chełmsko Śląskie – Lubawka), a także ewentualnych dróg publicznych pozostających w zarządzie innych podmiotów, w tym Burmistrza Miasta Lubawka.

Co najistotniejsze w przedmiotowej kwestii, ewentualne procedowanie przez radę gminy omawianej strefy zakazu ruchu, wymaga uzyskania stanowisk zarządców pozostałych dróg, jak również szczegółowej analizy technicznej i prawnej, w tym przede wszystkim rzetelnej oceny skutków wprowadzenia zakazu ruchu pojazdów o omawianym tonażu dla mieszkańców gminy Lubawka oraz innych podmiotów działających na terenie gminy, w szczególności przedsiębiorców i rolników. Powszechnie wiadomym jest bowiem, że wskazanymi odcinkami dróg publicznych, jak i odcinkami dróg których ewentualne włączenie do strefy zakazu byłoby nieodzowne, odbywa się codziennie transport wielkotonażowy, niezbędny dla codziennego funkcjonowania i realizacji potrzeb mieszkańców, działalności przedsiębiorców i rolników, a także innych podmiotów gospodarczych.

Przepisy ustawy o drogach publicznych, przyznają radzie gminy uprawnienie do określenia w uchwale ustanawiającej strefę zakazu ruchu, katalogu użytkowników dróg lub rodzaju pojazdów, którzy nie musieliby stosować się do owego zakazu, z zastrzeżeniem że musi to nastąpić z zachowaniem zasad niedyskryminacji i przejrzystości (art. 41 ust. 14 u.d.p.).

Tym samym uznaje się, że wyżej wskazane kwestie należy procedować odrębnie, ponieważ wykraczają poza zakres merytorycznego rozpoznania złożonej petycji i rozstrzygnięcia o zasadności zawartych w niej żądań. Jednocześnie, decydującą rolę w zakresie dalszego postępowania w sprawie zawartych w petycji żądań, odgrywają przepisy art. 30 ust. 2 pkt 1) i pkt 2) ustawy z dnia 9 marca 1990 r., o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi do zadań Burmistrza Miasta Lubawka jako organu wykonawczego, należy przeprowadzenie stosownych analiz technicznych i prawnych a następnie przygotowanie projektu stosownej uchwały rady gminy oraz jego uzgodnienie z właściwymi organami po myśli przepisów odrębnych, jak też zajęcie stanowiska w kwestii możliwości włączenia do takiej strefy wybranych dróg publicznych gminnych.

W związku z powyższym, Rada Miejska w Lubawce wnioskuje do Burmistrza Miasta Lubawka o podjęcie stosownych czynności wskazanych w § 2 uchwały, apelując przy tym o kierowanie się interesem społecznym oraz słusznym interesem obywateli i zapewniając sprawność działania organów administracji samorządowej.

W świetle powyższego podjęcie niniejszej uchwały uważa się za konieczne.