



INFORMACJA BURMISTRZA MIASTA LUBAWKA
na Sesję Rady Miejskiej w Lubawce w dniu 30 kwietnia 2026 roku
Funkcjonowanie systemu gospodarowania
odpadami komunalnymi w gminie Lubawka



WM.7001.33.2026

Lubawka, dnia 20 kwietnia 2026 roku

MIĘDZAURZĘDNIK W LUBAWCE

WPŁYNEŁO DNIA 20.04.26

L.dz. 23 Zał. /

Podpis: WJ

Pan Arkadiusz Wierciński

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Lubawce

Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Lubawka

I. REGULACJE PRAWNE Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI

System odbierania odpadów komunalnych oparty jest na poniższych aktach prawnych:

- 1) Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (t.j. Dz.U.2023, poz. 1587 ze zm.);
- 2) Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. 2025, poz. 733 ze zm.);
- 3) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. 2025, poz. 647 ze zm.);
- 4) Ustawa z dnia 11 września 2015 roku o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (tj. Dz.U. 2024, poz. 573 ze zm.);
- 5) Ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 roku o bateriach i akumulatorach (tj. Dz.U. 2025, poz. 809 ze zm.);
- 6) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 roku w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz.U. z 2013, poz.122);
- 7) Uchwała Nr XI/501/23 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 31 sierpnia 2023 roku w sprawie: zmiany uchwały Rady Miejskiej w Lubawce nr XII/189/20 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lubawka;
- 8) Uchwała Nr XII/190/20 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczeń usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 9) Uchwała Nr XVIII/430/22 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty;
- 10) Uchwała III/578/24 Rady Miejskiej w Lubawce w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;

- 11) Uchwała Nr VII/177/16 z dnia 28 czerwca 2016 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- 12) Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j.Dz.U.2025, poz.111 ze zm.);
- 13) Ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz.U.2025 r. poz. 132 ze zm.);
- 14) Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie wysokości kosztów upomnienia doręczanego zobowiązaniem przed wszczęciem egzekucji administracyjnej (Dz. U. 2021 poz. 67);
- 15) Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 lipca 2024 r. w sprawie współpracy wierzyciela, organu egzekucyjnego i dłużnika zajętej wierzytelności w postępowaniu egzekucyjnym należności pieniężnych (Dz.U. 2024 poz. 1023);
- 16) Zarządzenie Burmistrza Miasta Lubawka nr 167/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 roku w sprawie wprowadzenia instrukcji w sprawie ewidencji i poboru podatków i opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz należności cywilnoprawnych w Urzędzie Miasta Lubawka;
- 17) Inne akty prawne w zakresie gospodarowania odpadami, obowiązujących i utworzonych w okresie realizacji powierzonego zadania.

II. SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY LUBAWKA

Funkcjonowanie gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Lubawka reguluje przede wszystkim Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Określa ona zarówno organizację systemu, jak i obowiązki gminy oraz mieszkańców.

Elementy systemu gospodarki odpadami:

Gmina odpowiada za zorganizowanie całego systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych powstających na jej terenie. System ten obejmuje m.in.:

- odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości,
- selektywną zbiórkę odpadów (segregację),
- transport i przetwarzanie odpadów,
- nadzór nad prawidłowym funkcjonowaniem systemu.

Mieszkańcy wnoszą opłatę za gospodarowanie odpadami, a gmina finansuje z niej cały system.

Główne zadania gminy

1. Organizacja systemu odbioru odpadów

- wybór firmy odbierającej odpady (najczęściej w drodze przetargu),
- zapewnienie regularnego odbioru śmieci od mieszkańców.

2. Zapewnienie selektywnej zbiórki

- wprowadzenie zasad segregacji (papier, szkło, metale i tworzywa sztuczne, bio, zmieszane),
- organizacja Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).

3. Ustalanie opłat

- określenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami,
- kontrola wnoszenia opłat przez mieszkańców.

4. Edukacja ekologiczna

- informowanie mieszkańców o zasadach segregacji,
- prowadzenie kampanii edukacyjnych.

5. Nadzór i kontrola

- kontrolowanie firm odbierających odpady,
- sprawdzanie, czy mieszkańcy przestrzegają zasad segregacji.

6. Zapewnienie odpowiedniego zagospodarowania odpadów

- kierowanie odpadów do instalacji przetwarzania (np. recykling, kompostowanie, spalanie),
- ograniczanie składowania odpadów.

7. Prowadzenie ewidencji i sprawozdawczości

- raportowanie poziomów recyklingu,
- prowadzenie dokumentacji systemu.

Gmina pełni kluczową rolę w systemie gospodarki odpadami – planuje, organizuje, finansuje i kontroluje cały proces. System działa poprawnie tylko wtedy, gdy mieszkańcy współpracują, głównie poprzez właściwą segregację i terminowe wnoszenie opłat.

Gmina musi także:

- osiągać określone poziomy recyklingu,
- ograniczać ilość odpadów biodegradowalnych trafiających na składowiska,
- organizować odbiór odpadów problemowych (np. elektrośmieci, chemikalia).

Dla roku **2025** obowiązuje konkretny, ustawowy poziom recyklingu, który gminy muszą osiągnąć w ramach gospodarki odpadami komunalnymi.



Poziom recyklingu dla gmin za 2025 r.

- **55% wagowo** – tyle wynosi wymagany poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

Oznacza to, że co najmniej 55% wszystkich wytworzonych odpadów komunalnych w gminie musi zostać:

- poddanych recyklingowi lub
- przygotowanych do ponownego użycia.

Poziomy byłby stopniowo zwiększane:

- 2023 r. – 35%
- 2024 r. – 45%
- **2025 r. – 55%** co pokazuje, że 2025 to rok bardzo wymagający dla samorządów.

Od 2025 r. gminy muszą także ograniczyć składowanie odpadów (maks. ok. 30% masy).

Zgodnie z art.3.ust.2 cyt. ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach- gmina odpowiedzialna jest za zorganizowanie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, a mieszkaniac (lub w jego imieniu administrator lub zarządca nieruchomości), wpłaca na konto gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie, gmina sprawuje nadzór nad prawidłowym zagospodarowaniem i unieszkodliwianiem odpadów odebranych od mieszkańców.

Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Lubawka zostały od 1 lipca 2013 r. objęte nieruchomości zamieszkałe przez mieszkańców. Pozostałe nieruchomości

niezamieszkałe, w tym miejsca prowadzenia działalności gospodarczej oraz budynki użyteczności publicznej są zobowiązane do posiadania umowy na odbiór odpadów zawartej z firmą wpisaną do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez Burmistrza Miasta Lubawka.

Odpady komunalne to odpady powstające w gospodarstwach domowych z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Przez gospodarowanie odpadami rozumie się zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami.

Na terenie Gminy Lubawka odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, a także na terenach nieruchomości niezamieszkałych (obiekty użyteczności publicznej oraz infrastruktury). Ponadto, odpady powstają także na terenach otwartych (odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych i zieleni miejskiej).

Zgodnie z art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną. Działając na podstawie art. 9b Burmistrz Miasta Lubawka, prowadzi rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Lubawka. Stosując się do art. 9c przedmiotowej ustawy, przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, obowiązany jest do uzyskania wpisu do rejestru prowadzonego przez Burmistrza Miasta Lubawka, jeżeli na terenie Gminy Lubawka zamierza odbierać odpady komunalne. Wpisu do rejestru oraz jego zmiany dokonywane są na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

Od 1 stycznia 2021 roku każdy właściciel nieruchomości jest zobowiązany do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów, zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku w Gminie Lubawka oraz przepisami prawa. Nie jest już możliwe składanie deklaracji na nieselektywną zbiórkę odpadów.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Lubawka od dnia 1 lutego 2023 roku wynosi **34,00 zł** za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Uchwała Nr III/229/21 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 11 lutego 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wprowadziła możliwość zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tytułu posiadanego przy nieruchomościach **jednorodzinnych** kompostownika o **1,00 zł - od mieszkańca – miesięcznie**.

Tabela 1. Zestawienie ilości mieszkańców

ZESTAWIENIE LICZBY MIESZKAŃCÓW W PROWADZONYM PRZEZ GMINĘ SYSTEMIE GOSPODAROWANIA
ODPADAMI KOMUNALNYMI

Początek i koniec każdego roku	Ilość mieszkańców	Migracja roczna
01.07.2013	9104	
31.12.2013	9115	11
01.01.2014	9092	
31.12.2014	9017	-75
01.01.2015	9098	
31.12.2015	9027	-71

01.01.2016	9025	
31.12.2016	8953	-72
01.01.2017	9021	
31.12.2017	8926	-95
01.01.2018	8896	
31.12.2018	8910	14
01.01.2019	8812	
31.12.2019	8675	-137
01.01.2020	8643	
31.12.2020	8635	-8
01.01.2021	8674	
31.12.2021	8576	-98
01.01.2022	8535	
31.12.2022	8564	-29
01.01.2023	8493	
31.12.2023	8367	-126
01.01.2024	8353	
31.12.2024	8289	-64
01.01.2025	8257	
31.12.2025	8187	-70

Zmniejszenie ilości osób od początku funkcjonowania systemu do dnia 31.12.2025 roku wyniosło 820 osoby.

II. Wpływy i zaległości związane z gospodarką odpadami komunalnymi

Tabela 2. Wpłaty i zaległości związane z gospodarką odpadami komunalnymi za lata 2024 i 2025 (w zł)

Treść	Kwota w zł. 31.12.2024 r.	Kwota w zł. 31.12.2025 r.
opłata należna (przypis)	3.408.403,00	3.371.615,00
wpłaty bieżące	3.315.616,66	3.284.813,30
wpłacone w roku zaległości z lat ubiegłych	103.006,85	97.224,60
odsetki za zwłokę i opłata prolongacyjna	12.605,65	11.328,35
koszty egzekucyjne	10.628,53	10.682,67
RAZEM	3.441.854,69	3.404.048,92
zaległości za okres	102.747,03	91.269,85
zaległości od początku funkcjonowania systemu (bez roku budżetowego o którym mowa)	108.609,66	122.064,21
RAZEM	211.356,69	213.334,06

Udział procentowy zaległości jednorocznej w stosunku do kwoty przypisu za okres od 01.01.2024 do 31.12.2024 wynosi 3,01 %, natomiast za okres 01.01.2025 do 31.12.2025 wynosi 2,71%.

Pracownik zajmujący się ewidencją opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na bieżąco weryfikuje ilości osób zgłaszanych w deklaracjach. Czynności weryfikacyjne obejmują w szczególności:

1. Pozyskiwanie i analizę danych z rejestru mieszkańców (ewidencji ludności) w zakresie informacji o zameldowaniach, wymeldowaniach, urodzeniach oraz zgonach, celem ustalenia faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.
2. Porównywanie danych z innymi rejestrami i bazami będącymi w dyspozycji gminy w tym m.in. z danymi dotyczącymi dodatków mieszkaniowych, ewidencji podatkowej,
3. Analizę zużycia mediów, w szczególności wody, w przypadkach gdy obowiązująca metoda ustalania opłaty dopuszcza taką formę kontroli pomocniczej, bądź gdy zachodzi uzasadnione podejrzenie zaniżenia liczby osób.
4. Wzywanie właścicieli nieruchomości do złożenia wyjaśnień lub do korekty deklaracji, w sytuacji stwierdzenia rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w deklaracji, a informacjami pozyskanymi z dostępnych rejestrów.
5. Przeprowadzanie czynności sprawdzających lub postępowań w przypadku niezłożenia deklaracji, złożenia deklaracji budzącej wątpliwości bądź braku współpracy ze strony właściciela nieruchomości.

W przypadku powzięcia informacji o zmianie ilości osób w danej nieruchomości wysyłane są wezwania do mieszkańców informujące o obowiązku złożenia deklaracji i wnoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przypadkach nieterminowych wpłat Urząd prowadzi postępowanie egzekucyjne na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej oraz wewnętrznej instrukcji uszczegółwiającej zapisy ustawy. W 2024 roku wysłano 837 upomnień, a w 2025 roku 547 upomnień. W razie nie uiszczenia opłaty po otrzymaniu upomnienia, rozpoczyna się postępowanie egzekucyjne, które skutkuje wysłaniem do Urzędu Skarbowego tytułów wykonawczych celem wszczęcia egzekucji względem płatników, a także, tam gdzie to jest możliwe, wystawia się obciążenia hipoteczne. W 2024 roku wystawiono 57 tytułów wykonawczych, w 2025 tytułów wykonawczych wystawiono 164 .

Znaczną część zalegających stanowią płatnicy, którzy nie posiadają majątku podlegającego egzekucji. Informacje o braku możliwości zastosowania środków egzekucyjnych Urząd otrzymuje od Naczelnika Urzędu Skarbowego bądź Komornika Sądowego prowadzących egzekucję.

II. Wydatki i dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi

Tabela 3. Porównanie dochodów i wydatków w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi – 2024 rok

Dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi za rok 2024						
Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Plan (po zmianach)	Wykonanie na dzień 31.12.2024	procent wykonania
DOCHODY					22 575 256,78	
			wpływy z lat 2013-2023		19 135 102,09	
900	90002		wpływy w roku 2024	3 312 480,00	3 440 154,69	103,85%
WYDATKI					24 291 814,19	
			wydatki w latach 2013-2023		21 073 528,12	
	90002		Gospodarka odpadami - wydatki 2024	3 432 894,67	3 218 286,07	93,75%
		4010	wynagrodzenia osobowe pracowników	69 932,00	69 660,57	99,61%
		4040	dodatkowe wynagrodzenie roczne	6 000,00	4 851,23	80,85%
		4110	składki na ubezpieczenia społeczne	12 715,00	12 513,64	98,42%
		4120	składki na Fundusz Pracy	1 833,00	1 803,09	98,37%

	4300	usługi związane z obsługą systemu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców	3 332 372,67	3 125 193,07	93,78%
	4430	różne opłaty i składki - opłaty komornicze i egzekucyjne	3 000,00	743,40	24,78%
	4440	odpis na ZFŚS	2 418,00	2 417,14	99,96%
	4610	koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	3 000,00	0,00	0,00%
	4700	szkolenia pracowników	502,00	0,00	0,00%
	4710	składki PPK	1 122,00	1 103,93	98,39%
kasowe rozliczenie wpływów i wydatków roku 2024				221 868,62	
kasowe rozliczenie wpływów i wydatków od początku funkcjonowania systemu				-1 716 557,41	

Tabela 4. Porównanie dochodów i wydatków w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi - 2025 rok

Dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi za rok 2025						
Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Plan (po zmianach)	Wykonanie na dzień 31.12.2025	procent wykonania
DOCHODY					25 978 731,70	
			wpływy z lat 2013-2024		22 575 256,78	
900	90002	0490	wpływy w roku 2025	3 300 000,00	3 403 474,92	103,14%
WYDATKI					27 655 527,01	
			wydatki w latach 2013-2024		24 291 814,19	
	90002		Gospodarka odpadami - wydatki 2025	3 478 168,62	3 363 712,82	96,71%
		4010	wynagrodzenia osobowe pracowników	75 600,00	75 005,28	99,21%
		4040	dotatkowe wynagrodzenie roczne	6 000,00	5 625,61	93,76%
		4110	składki na ubezpieczenia społeczne	13 515,00	13 514,17	99,99%
		4120	składki na Fundusz Pracy	1 956,00	1 955,66	99,98%
		4300	usługi związane z obsługą systemu odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców	3 370 979,62	3 262 875,52	96,79%
		4430	różne opłaty i składki - opłaty komornicze i egzekucyjne	3 000,00	815,78	27,19%
		4440	odpis na ZFŚS	2 724,00	2 723,40	99,98%
		4610	koszty postępowania sądowego	3 000,00	0,00	0,00%
		4700	szkolenia pracowników	196,00	0,00	0,00%
		4710	składki PPK	1 198,00	1 197,40	99,95%
kasowe rozliczenie wpływów i wydatków roku 2025					39 762,10	
kasowe rozliczenie wpływów i wydatków od początku funkcjonowania systemu					-1 676 795,31	

Tabela 5. Rozliczenie systemu gospodarowania odpadami komunalnym od początku funkcjonowania tj. 01.07.2023 r. do 31.12.2025 r.

		DOCHODY	WYDATKI	Wynik roczny	Nadwyżka/niedobór systemu
	2013	633 522,40	519 250,67	114 271,73	
	2014	1 306 082,46	1 294 232,57	11 849,89	126 121,62
	2015	1 324 214,96	1 380 286,92	-56 071,96	70 049,66
	2016	1 305 516,75	1 439 109,60	-133 592,85	-63 543,19
	2017	1 396 779,66	1 449 678,62	-52 898,96	-116 442,15
	2018	1 318 442,54	1 619 228,51	-300 785,97	-417 228,12
	2019	1 513 970,94	1 858 713,37	-344 742,43	-761 970,55
	2020	1 704 730,57	2 478 993,31	-774 262,74	-1 536 233,29
	2021	2 334 941,58	2 934 609,99	-599 668,41	-2 135 901,70
	2022	2 904 326,51	2 889 309,56	15 016,95	-2 120 884,75
	2023	3 392 573,72	3 210 115,00	182 458,72	-1 938 426,03
	2024	3 440 154,69	3 218 286,07	221 868,62	-1 716 557,41
	2025	3 403 474,92	3 363 712,82	39 762,10	-1 676 795,31

Obsługa systemu opiera się o funkcjonowanie trzech odrębnych dokumentów:

- 1. Umowy DRVII/RIP/4/2013 z dnia 01.07.2013 roku, zagospodarowania odpadów;**
- 2. Umowy wykonawczej na odbiór i transport odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych) i selektywnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości w części zamieszkałych i niezamieszkałych” z dnia 25 lipca 2022 roku**
- 3. Umowy na organizację i obsługę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów.**

Umowy w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów zawarte są w trybie zamówienia z wolnej ręki twz. IN-HOUSIE, a wartości i zasady płatności za usługę w formie REKOMPENSATY regulowane są przepisami i warunkami umowy i rozliczane są na zasadach corocznie zatwierdzanego planu rzeczowo- finansowego oraz zmian cen zatwierdzanych uchwałami zgromadzenia wspólników spółki.

Gmina Lubawka stawkę opłaty za odbiór opadów komunalnych od mieszkańców ustaliła Uchwałą Nr XVIII/430/22 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie zmiany Uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie Gminy Lubawka oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Od 01-02-2023 r. obowiązuje stawka 34,00 zł/ mieszkańca.

Wartość cen usług świadczonych przez PGK Sanikom w trakcie roku 2024 i 2025 roku (rozliczenie rekompensaty , korygowana była zgodnie z obowiązującymi zasadami o zmiany cen ustalanych przez Zgromadzenie Wspólników PGK SANIKOM w formie Uchwała po zatwierdzeniu przez Wspólników:

- 1. Stawki od 01-11-2023 r.- Uchwała Nr 3 z dnia 05-10-2023 Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników – w sprawie ustalenia wysokości opłat za przyjęcie odpadów komunalnych do**

Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Lubawce oraz stacjach przeładunkowych wchodzących w skład Instalacji Komunalnej w Lubawce;

2. Stawki od 01-01-2025 r.- Uchwała Nr 8 z dnia 06-11-2024 Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników – w sprawie ustalenia wysokości opłat za przyjęcie odpadów komunalnych do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Lubawce oraz stacjach przeładunkowych wchodzących w skład Instalacji Komunalnej w Lubawce.

Sporządzana w roku 2022 kalkulacja uwzględniała szacowany/ przewidywany wzrost stawek opartych na przedkładanej corocznie przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. „Kalkulacji wysokości należnej rekompensaty”, wykonywanej przez autoryzowany podmiot DS. CONSULTING Sp. z o.o. w Gdańsku. W kalkulacji wyliczane są wszelkie wartości kosztów operacyjnych przypadających na 1 tonę poszczególnych rodzajów (kodów) odpadów w okresie programowania w rozliczeniu na lata 2019-2041.

Ze względu na fakt, że w miesiącu czerwcu 2026 roku, kończy się okres realizacji „Umowy wykonawczej na odbiór i transport odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych) i selektywnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości w części zamieszkałych i niezamieszkałych” (umowa z dnia 25 lipca 2022 roku zawarta z 10 gminami w trybie zamówienia z wolnej ręki IN-HOUSE na okres) po przystąpieniu do negocjacji nowych warunków świadczenia usług, sporządzana będzie nowa kalkulacja stawki przeprowadzona w oparciu o nowe wynegocjowane ceny, na kolejny okres 4 lat. Po rozstrzygnięciu w miesiącu czerwcu/ lipcu 2026 roku IN-HOUSU, sporządzana będzie kalkulacja stawki opłaty za odbiór odpadów na okres 2026 roku.

W okresie obowiązywania w/w umowy, w którym zgodnie z § 9 umowy corocznie zatwierdzano Plan rzeczowo- finansowy (RPRF) nie wystąpiła sytuacja uprawniająca do zwrotu nadwyżki rekompensaty, która to czynności mogłaby być zrealizowana zgodnie z zapisami § 10 w/w umowy.

Nadmienić należy, że System od 2013 roku się nie bilansuje w zakresie zachowania równowagi pomiędzy dochodami i wydatkami, co zostało pokazane w tabeli nr 5. Generowane w gminach o charakterze miejsko- wiejskim, koszty głównie wynikające z rozproszonej zabudowy wiejskiej i wielolokalowych budynków mieszkaniowych, utrudniają optymalizację kosztów.

Ustawowe progi poziomów recyklingu wyliczane są na podstawie sprawozdań składanych przez wszystkie podmioty wpisane do Rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Miasta Lubawka z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (tzw. sprawozdanie JAP). Sprawozdanie jest składane do marszałka województwa za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej przez system BDO (Baza Danych o Produktach i Opakowaniach oraz o Gospodarce Odpadami). Termin sprawozdania to 30 kwietnia każdego roku.

W wyniku ostatecznej weryfikacji zatwierdzonej przez Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego w roku 2024 Gmina Lubawka osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych w wysokości **23,04%** (poziom wymagany 45% wagowo), a w 2025 – **46,55%** (poziom wymagany 55% wagowo).

Nie osiągnięto poziomu ustawowego, co przełoży się na wszczęcie w roku 2026, postępowania w celu wymierzenia kary administracyjnej przez WIOŚ.

Gminy miejsko-wiejskie mają trudności z osiągnięciem poziomów recyklingu (planowane 55% w 2025 r.) z powodu zanieczyszczenia odpadów, słabej infrastruktury, wysokich kosztów logistycznych oraz niekorzystnych wzorów obliczeniowych, które często krzywdzą mniejsze jednostki. Problemem jest też niska świadomość ekologiczna mieszkańców i brak skutecznego odbioru przez mieszkańców podejmowanych działań edukacji ekologicznej.

Oto kluczowe przyczyny, dla których gminy miejsko-wiejskie nie osiągają wymaganych poziomów recyklingu:

- **Problematyczne wzory obliczeniowe:** Samorządowcy wskazują, że wzory na wyliczenie poziomu recyklingu (szczególnie papieru, metali, tworzyw i szkła) są krzywdzące, gdyż często opierają się na średniej masie odpadów w województwie, a nie na rzeczywistych danych z danej gminy.
- **Wysokie koszty i zła logistyka:** Rozproszona zabudowa na terenach wiejskich oraz stara architektonicznie zabudowa miejska sprawia, że odbiór odpadów jest logistycznie trudny i drogi, co utrudnia organizację i kontrolę efektywnej zbiórki selektywnej.
- **Zanieczyszczenie surowców:** Odpady są często źle segregowane (wrzucanie nienadających się odpadów do pojemników na surowce), co sprawia, że całe partie stają się niemożliwe do przetworzenia.
- **Niewystarczająca edukacja mieszkańców:** Niska świadomość ekologiczna w połączeniu z niewystarczająco efektywnymi mechanizmami prawnymi egzekucji obowiązków od mieszkańców powoduje, że poziom segregacji u źródła jest zbyt niski.

III. System kaucyjny odebranych odpadów w 2025 roku.

System kaucyjny w Polsce ruszył 1 października 2025 r.. System obejmie plastikowe butelki (do 3 litrów), puszki aluminiowe (do 1 litra) oraz szklane butelki wielokrotnego użytku (do 1,5 litra). Kaucja wynosi 50 gr za plastik/puszki i 1 zł za szkło.

Celem wprowadzenia systemu było zwiększenie poziomu recyklingu i zmniejszenie ilość odpadów trafiających do odpadów zmieszanych. W polskim modelu **systemu kaucyjnego** gmina nie jest jego operatorem, ale nadal ma konkretne obowiązki i zadania wspierające.

Gmina musi „wpasować” system kaucyjny w swój system gospodarki odpadami poprzez:

1. Dostosowanie gminnego systemu odpadów:

- aktualizacja regulaminu utrzymania czystości,
- uwzględnienie, że część odpadów (PET, puszki) **zniknie z selektywnej zbiórki**,
- możliwe zmiany w harmonogramach odbioru (np. rzadziej żółty worek).

2. Edukację ekologiczną mieszkańców;

- informowanie o zasadach działania systemu,
- wyjaśnianie, gdzie oddawać opakowania,
- kampanie lokalne (strona gminy, szkoły, media lokalne).

3. Współpracę z operatorami i sklepami:

- ułatwianie lokalizacji punktów zbiórki,
- konsultacje przy rozmieszczeniu automatów (np. centra miejscowości),
- wsparcie organizacyjne, jeśli pojawią się problemy logistyczne.

4. Organizację utrzymania czystości i porządku;

- reagowanie na ewentualne dzikie składowanie opakowań,
- monitorowanie wpływu systemu na przestrzeń publiczną.

5. Przeprowadzenie analizy wpływu opłaty kaucyjnej na koszty funkcjonowania systemu:

- zmniejszenie ilości odpadów = możliwe zmiany w kosztach odbioru,
- aktualizacja stawek opłat za odpady odbierane od mieszkańców ze względu na zmniejszenie wpływów ze sprzedaży surowców;

6. Realizację sprawozdawczości i planowania:

- uwzględnienie zmian w lokalnych planach gospodarki odpadami,
- analiza poziomów recyklingu (system kaucyjny wpływa na ich osiągnięcie).

Według sprawozdań złożonych przez operatorów w 2025 roku w okresie po wprowadzeniu opłaty kaucyjnej wykazano **0 poziom recyklingu**. Spowodowane to było tym, że żadna z placówek handlowych wielkopowierzchniowych nie zorganizowała jeszcze systemu odbiorowego.

IV. Ilości odebranych odpadów komunalnych w 2025 roku.

Na podstawie sprawozdania rocznego, składanego poprzez Bazę Danych Odpadowych przedkładanej do Marszałka Województwa Dolnośląskiego wykazujemy ilości odpadów:

Ilość odebranych odpadów komunalnych w Mg: 3584,1970 Mg,

- w tym min. 2641,7840 Mg odpady niesegregowane (zmieszane), 298,0810 Mg bioodpady, 361,8800 Mg zmieszane odpady opakowaniowe, 80,1200 Mg niesegregowane odpady wielkogabarytowe, 57,6400 Mg odpady budowlane.

V. Działania inwestycyjne podejmowane przez Sanikom w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w 2025 roku.

W 2025 roku Gmina Lubawka borykała się z intensyfikacją uciążliwości Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych. Uciążliwości wynikały z funkcjonowania Zakładu w Lubawce i powodowane były w większości przypadków przez dostarczane bioodpadów, przywożonych do instalacji w stanie rozpoczętych już procesów gnilnych. Odpady pozostałości roślinnych z terenów zielonych, trafiające do pojemników i worków przywożone w różnych warunkach pogodowych (wilgotnościowych i temperaturowych), często w trakcie wyładunku z pojazdów są nośnikiem odorów, odczuwalnych w obrębie instalacji, a które w przypadku występowania wiatrów rozprzestrzeniają się po okolicznych terenach. Szereg spotkań przeprowadzanych przez władze miasta w przedstawicielami Spółki doprowadził do intensyfikacji działań w kierunku minimalizacji uciążliwości odorowych. W naszym kraju sytuacja prawna dotycząca zapachów jest specyficzna, gdyż nie istnieje jedna „ustawa odorowa”, która określałaby dopuszczalne normy stężeń zapachowych (w jednostkach zapachowych), co utrudnia bezpośrednie karanie za sam „brzydki zapach”. Mimo luki prawnej, służby odpowiedzialne za egzekwowanie warunków środowiskowych eksploatacji instalacji odpadowych (głównie WIOŚ) oraz sądy mogą korzystać z kilku innych przepisów, aby dyscyplinować uciążliwe zakłady:

1. Prawo Ochrony Środowiska: Pozwala na nałożenie kar, jeśli instalacja narusza warunki pozwolenia zintegrowanego lub sektorowego. Jeśli w pozwoleniu zapisano konkretne technologie ograniczające odór (np. filtry, zamknięte hale), a właściciel ich nie stosuje, grożą mu wysokie administracyjne kary pieniężne.
2. Ustawa o odpadach: Umożliwia cofnięcie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, jeśli działalność jest prowadzona niezgodnie z wydaną decyzją i stwarza zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.
3. Kodeks Cywilny (Art. 144 - tzw. immisje): Sąsiedzi mogą wytoczyć powództwo cywilne, domagając się zaniechania naruszeń. Sąd bada wtedy, czy uciążliwości zapachowe przekraczają „przeciętną miarę” wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości.

W wyniku kontroli przeprowadzanej w roku 2025 przez Wojewódzka Inspekcja Ochrony Środowiska, we Wrocławiu zakwestionowała sposób prowadzenia procesów obejmujących przetwarzanie odpadów bio, przyczyniając się do zintensyfikowania uciążliwości odorowych w miesiącach letnich 2025 roku.

W roku 2024 spółka zwiększyła znacznie nakłady na zapewnienie ochrony antyodorowej na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów przy ulicy Zielonej 30.

- Zakup dodatkowej linii automatycznej do dezodoryzacji,
- Zwiększenie ilość środków do dezodoryzacji,
- Całkowita wymiana nieszczelnej powłoki w jednym z tuneli /bioreaktorów – koszt 88 560 zł brutto.

W roku 2025 spółka zwiększyła znacznie nakłady na zapewnienie ochrony antyodorowej na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów przy ulicy Zielonej 30.

W roku 2025 oprócz intensyfikacji bieżących oprysków neutralizujących oddziaływanie odorowe podjęto dodatkowe działania:

- Optymalizacja procesów kompostowania – zakup maszyn mobilnych: sita mobilnego , ładowarki oraz rozdrabniacza do frakcji BIO – maszyny te pozwolą nam na znacznie szybsze przygotowanie wsadów do procesu kompostowania oraz po procesowego przesiewania kompostu. Dzięki temu czas przebywania odpadów na placu został znacznie skrócony, co ogranicza występowanie procesów beztlenowych i występowanie uciążliwych zapachów. Wartość zakupionych maszyn 4,841 mln zł. brutto.
- Przykrywanie międzyprocesowe odpadów uciążliwych odorowo membranami mającymi zabezpieczyć przed parowaniem.
- Zwiększono znacząco ilość środków do dezodoryzacji. Wydatki poniesione w roku 2025 na środki i sprzęt do dezodoryzacji i wyniosły 131 505,28 zł. W roku 2024 wydatki środki do dezodoryzacji wynosiły 41 471,22 zł.
- Wymiana złoża filtracyjnego w biofiltrach – koszt 108 070 zł brutto.
- Całkowita wymiana nieszczelnej powłoki w jednym z tuneli /bioreaktorów – koszt 97 600 zł brutto,
- Wymiana zdegradowanej nawierzchni przed obiektami bioreaktorów w celu utrzymania szczelności i możliwości bieżącego usuwania odcieków z placu – koszt 158 350,20 zł brutto.
- Uzyskano decyzję administracyjną umożliwiającą kompostowanie w tunelach odpadów zielonych w tunelach zamkniętych z doczyszczaniem gazów procesowych w biofiltrach. Wcześniej działania były prowadzone jedynie na placu.

Z up. BURMISTRZA
ZASTĘPCA BURMISTRZA
MIASTA DĘBAWKA
Agnieszka Dęgosz
Agnieszka Dęgosz

Sporządzili:

Monika Stanek-Gamoń
Skarbnik Gminy Lubawka
tel. 516 318 362



Jowita Martyńska
Kierownik Wydziału Mienia i Ochrony Środowiska
Urząd Miasta Lubawka
tel. 516-317-090



Agnieszka Przybylska
Inspektor ds. ewidencji i egzekucji
opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

